



茨木市次世代育成支援行動計画（第4期）別冊

# 子どもの貧困対策について あなたと私にできること

未来を創る子ども・若者が地域とともに成長するまち“いばらき”  
～「子どもの最善の利益」が実現される社会をめざして～



## ◆子どもの貧困とは

貧困には、「**絶対的貧困**」と「**相対的貧困**」があり、絶対的貧困は、例えば、「着る服がない」「食べるものがない」「住居がない」「教育を受けられない」「医療を受けられない」など人間として最低限の生活を送れない貧困レベルのことを指します。

一方、相対的貧困は、「所得の中央値の半分を下回っているか否か」をあらわし、日本を始めとした先進国では、**一般的には相対的貧困のことを貧困と呼んでいます**。

日本の平均年収の中央値は年によって変わりますが、例えば 250 万円くらいならば、その半分にあたる 125 万円が相対的貧困のライン（貧困線）となります。

相対的貧困とは、貧困線に満たない世帯のことを指し、子どもの貧困とは**相対的貧困にある 18 歳未満の子どもの存在及び生活状況のこと**を指しています。

## ◆子どもの貧困の現状

### ▽経済的に困難な状態にある子どもはおよそ 7 人に 1 人

平成 28（2016）年の国民生活基礎調査の概況によると、わが国の平成 27（2015）年の子どもの相対的貧困率は 13.9%となっています。この時の所得分布の中央値の 50%である貧困線は、122 万円（一人当たり）以下、4 人世帯で約 250 万円以下であり、17 歳以下の子どものおよそ 7 人に 1 人が貧困線を下回る世帯で暮らしていることとなります。

また、わが国は、GDP が世界第 3 位でありながら、子どもの相対的貧困率は、経済協力開発機構（OECD）加盟国 41 か国中 21 番目に高い結果となっています。

子どもの貧困率（17 歳以下の子ども）の国際比較（2016 年）



出典：OECD（2016）Family database “Child poverty”

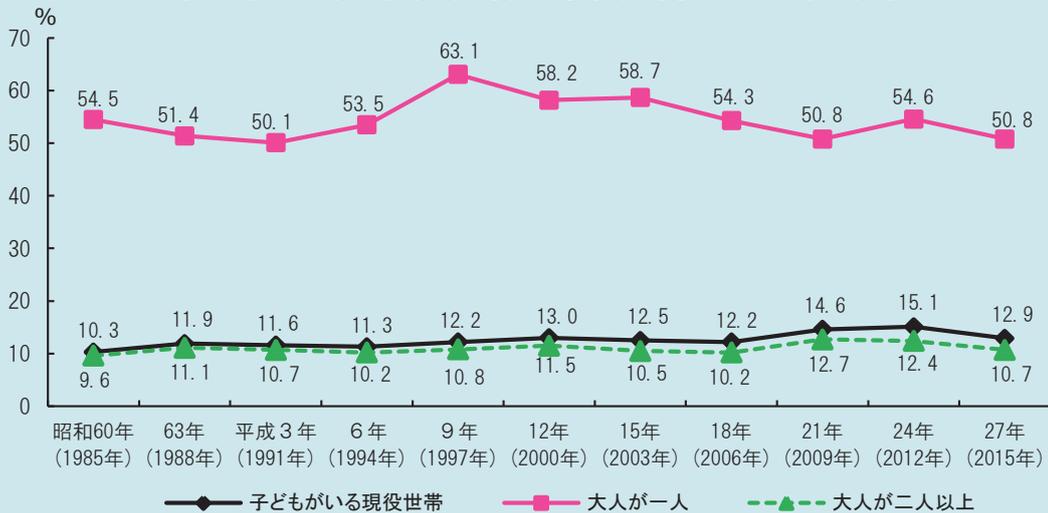
## ◆子どもの貧困の現状

### ▽ひとり親家庭の貧困率は50%を超える

ひとり親家庭の貧困率は50.8%であり、子どもがいる現役世帯全体の貧困率12.9%を大きく上回っています。また、国際的にみても、わが国のひとり親家庭の貧困率は、OECD加盟国の中で3番目と非常に高い状況です。

このような困難な状況の背景には、母子家庭の就労の課題があります。「平成28年度全国ひとり親世帯等調査」では、母子世帯の81.8%が就業していますが、そのうち派遣社員、パート・アルバイト等として雇用されている割合は48.4%で、非正規で働いている割合が高く、年間収入の低さの原因となっています。

子どもがいる現役世帯（ひとり親世帯）の貧困率の推移



出典：平成28(2016)年 国民生活基礎調査の概況

子どもがいる現役世帯（ひとり親世帯）の貧困率の国際比較（2016年）



出典：OECD (2016) Family database "Child poverty"

## ◆子どもの貧困対策がなぜ必要か

### ▽経済的困難だけでなく、複合的な困難を抱えている…

家庭が経済的に困窮していると、例えば、習い事や学習塾に行けない、部活動に参加できない、食事が十分にとれない、病気になっても病院にかかれないなど、ほかの子どもがあたり前に経験できることができなかつたり、通常得られるものが得られなかつたりします。

また、保護者の病気や障害が原因で就労や子どもの養育が困難な場合のほか、保護者が複数の仕事をかけもちするなどの長時間就労のため、親子で触れ合う時間が不足し、子どもの育ちを支えることが難しい場合があります。

こうした複合的な困難は、学力の低下や精神的な落ち込みにつながり、子どもたちが未来に希望がもてなくなつたり、人や社会とのつながりが切れたり関係性が薄くなつたりすることをもたらし、人生の選択肢を狭め貧困の連鎖を生み出す原因にもなります。

### ▽困難を抱える子どもに早期に気づき、早期に支援につなげる必要があります

すべての子どもたちが夢と希望を持って成長していける社会の実現をめざし、子どもの将来がその生まれ育った環境によって左右されることのないよう、また貧困が世代を超えて連鎖することのないよう、困難を抱える子どもに早期に気づき、早期に支援につなげる必要があります。

#### 気づきから支援へつなぐ流れ（イメージ）

次のページの「子どもの『困った』サイン」に気づいたら…

気づき

地域のCSWに連絡

支援のネットワーク

（福祉、教育、保健、雇用、地域、民間団体等）

経済的支援

教育の支援

支援の提供

保護者の就労支援

生活の支援

あの子、大丈夫かしら…

あの子、様子がおかしいな…

## ◆子どもの貧困対策がなぜ必要か

### 子どもの「困った」サインに気づくためのチェックシート

このチェックシートは、子どもの貧困に関係する主な傾向を意識し、困難を抱える子どもに早期に気づき、支援につなぐきっかけとするために作成したものです。

これらのサインに当てはまるからといって、必ずしも「生活困難」や「貧困」であるとは限りません。サインに当てはまるかどうか、直接子どもや保護者には確認しないようにしましょう。気にかかる場合は地域のCSW（コミュニティソーシャルワーカー）に相談しましょう。

#### ① 衣服について

- 季節外れの服や、いつも同じ服を着ている
- 衣服が洗濯されていないようで清潔ではない
- 衣服が身体のサイズに合っていない

#### ② 子どもの表情や態度について

- 表情が暗く、無気力な感じがする
- ひとりで泣いている
- 落ち着きがなく、乱暴な態度をとる
- 家の話をしたがる
- 誰かれなく大人に甘える、あるいは警戒心が強い
- 親や大人の顔をうかがったり、親を避けようとする

#### ③ 子どもの生活習慣や学校生活について

- 夜遅くまで、子どもだけで家の外で遊んでいる
- 登園・登校時間がバラバラな様子
- 園や学校の持ち物がそろわない、忘れ物が多い
- 家に帰りたがる
- 普段の学習や進学、将来などについて悩んでいる

#### ④ 子どもの食事・健康について

- 入浴していないようで髪がべたべたしている
- オムツが汚れているのに長時間替えられていない
- 風邪やケガで医療機関の受診が必要と思われるが受診していない
- いつもお腹を空かせている、子どもだけで食事をとっている
- 園や学校の給食など、適量を超えて何杯もお代わりをする
- 家から弁当を持参する日は、園や学校を欠席している

#### ⑤ 保護者の様子について

- 園や学校の行事に参加しない
- 子どもを校外学習や学校行事、地域行事などに参加させていない
- 小さな子どもを置いたまま外出している
- 親族や学校、地域との交流がなく孤立している
- 子どもの養育に拒否的で無関心
- 子どもへのしつけが厳しすぎる、または過度に干渉しすぎている
- 育児や家事がつからそう

## ◆これまでの茨木市の子どもの貧困対策に関する取組

### ▽4つの柱ごとの施策の主な取組状況

- 本市では、関係部局間の有機的な連携を図り、総合的かつ効果的な施策を推進するため、「子どもの貧困対策プロジェクトチーム」を設置し、子どもの貧困に関して取り組む施策について協議を行い、平成27（2015）年3月に『未来はかえられる』子どもの貧困対策プロジェクトチーム報告書』としてとりまとめました。
- 子どもの貧困対策に関する基本的な考え方を踏まえ、「教育の支援」「生活の支援」「保護者に対する就労の支援」「経済的支援」の4つの柱に示す方向性に基づき、必要な施策を展開してきました。

教育の支援	ゆめ実現支援事業	奨学金に関する情報提供のため、説明会や個別相談会の開催など
	学校応援サポート	弁護士やスクールカウンセラー・スクールソーシャルワーカースーパーバイザーの助言による課題のある子どもとその家庭への対応
	生活保護世帯に対する教育扶助の支給	生活保護世帯において、教育扶助が必要な場合に支給
	その他	学力向上に向けた教育活動の活性化、スクールソーシャルワーカー・スクールカウンセラーの配置、就学援助・奨学金の充実など
生活の支援	いのち・愛・ゆめセンター総合相談	ユースプラザとの連携による子ども・若者のサポートや就労等の相談・支援をはじめ、学習・生活支援事業、フードバンク等の社会資源へつなぐなど、継続的な地域支援ネットワークの構築を推進
	子育て世代包括支援センター	専任保健師・助産師等により個別支援計画の作成や情報提供等を行い関係機関と連携を図り、妊娠期から子育て期にわたる切れ目ない支援を推進
	ひとり親自立支援員のスキルアップ	研修の受講を通じたひとり親自立支援員のスキルアップ
	その他	養育支援家庭訪問、地域における子どもの居場所づくり、ひとり親家庭の相談・支援、学習・生活支援、生活困窮者自立支援など
就労の支援	生活困窮者自立支援事業における就労支援（就労準備支援）	庁内においてハローワークの職員による就労相談の窓口開設を行う等の連携の取組
	就職サポート事業	子育て世代向け就労支援フェアの実施、就労体験事業の創設など
	その他	ひとり親世帯を対象に資格取得・技能習得のための支援など
経済的支援	生活保護世帯の高校生に対する生業扶助の支給	生活保護世帯で、高校生の生業扶助が必要な場合に支給
	利用者負担額の「みなし寡婦（夫）控除」の適用	非婚のひとり親世帯に対し、子ども・子育て支援新制度の給付対象となっている施設の保育所等利用者負担額などについて軽減
	その他	ひとり親家庭への福祉資金の貸付など

# ◆これからの茨木市の子どもへの貧困対策に関する取組

## ▽茨木市の子どもへの貧困対策の取組の方向性と施策（主な事業）

- 国の子どもの貧困対策に関する基本的な方針や考え方を踏まえ、令和2（2020）年度から令和6（2024）年度までの本市の取組の方向性と考え方を次のとおり示します。

### 教育の支援

#### ① スクールソーシャルワーカー等が機能する体制の推進

- ・スクールソーシャルワーカーやスクールカウンセラーが専門のスタッフとして学校で機能する勤務体制や環境等の工夫
- ・福祉部門と教育委員会・学校等の連携強化

#### ② 学校教育による学力保障と相談体制の充実

- ・児童・生徒の学力向上に向けた取組
- ・子どもが学校で安心して過ごし、悩みを教職員に相談できる多様な視点からの教育相談体制の充実

#### ③ 地域に開かれた学校プラットフォームの推進

- ・乳幼児期からの子どもの情報が小学校へ確実に引き継がれる仕組みづくり
- ・学校内の子どもやその家庭の様々な情報を総合的に活用できる仕組みづくり

#### ④ 高校中退を未然に防ぐ取組

- ・義務教育段階の情報が高校教育段階へつながり、継続的な支援が可能となるような体制づくりと中退決断以前からの学習・生活面での支援

#### ⑤ 就学支援の推進

- ・就学援助や給付型奨学金等の周知
- ・国・大阪府の動向を踏まえた高校奨学金（入学支度金）の支給額の定期的な見直し

#### ⑥ 配慮を要する子どもへの支援

- ・外国人の子ども等に対する中学校での日本語指導及び教科指導の充実、キャリア教育等の包括的な支援の推進
- ・支援学級等就学奨励費の周知

#### ⑦ 生活困窮世帯等への進学費用等の負担軽減

- ・進学のための各種費用についての相談や助言、各種奨学金制度の案内等の情報提供の実施
- ・入学準備金、教材費、進学準備給付金等の給付

#### ⑧ ひとり親家庭への進学費用等の負担軽減

- ・母子父子寡婦福祉資金貸付金による経済的支援の実施

#### ⑨ 生活保護・ひとり親世帯等の学習・生活支援

- ・教育委員会や中学校等と連携した学習支援や進路選択・進学費用、生活等に関する相談・支援の実施

#### 主な施策 （事業）

- ・生活保護世帯に対する教育扶助の支給
- ・生活保護世帯の高校生に対する生業扶助の支給
- ・ゆめ実現支援事業 など

## ◆これからの茨木市の子どもの貧困対策に関する取組

### 生活の安定に資するための支援

#### ① 特定妊婦等困難を抱えた女性の把握と支援

- ・ 子育て世代包括支援センター、要保護児童対策地域協議会等が中心となり、地域の関係機関の連携による妊娠期からの継続した生活全般の適切な相談支援の実施

#### ② 保護者の自立支援

- ・ 自立相談支援事業での包括的な支援と適切な関係機関へのつなぎの実施
- ・ 生活困窮者自立支援法に基づく自立相談支援事業、就労準備支援事業、家計改善支援事業の実施

#### ③ 保護者の育児負担の軽減

- ・ 保育所等での一時預かりや子育て支援総合センター、地域子育て支援拠点などでの一時保育の実施
- ・ 子育て短期支援事業（ショートステイ・トワイライトステイ）の実施

#### ④ 生活保護世帯等の食育支援

- ・ 子ども時代にバランスのとれた食事についての理解と、調理に興味を持ち、簡単に料理ができることによって将来の生活習慣病の発症を予防するための取組の推進

#### ⑤ 住宅に関する支援

- ・ ひとり親世帯への住宅支援として、公営住宅の優先入居枠の設定
- ・ 母子父子寡婦福祉資金貸付制度における転宅資金や住宅資金（修繕・保全）の貸付等の実施
- ・ 住宅確保用配慮者の入居を拒まない賃貸住宅の登録促進や入居支援に向けた居住支援法人の活用など、子育て世帯の居住の安定への支援
- ・ 生活困窮世帯に対する住居確保給付金の支給
- ・ 緊急一時保護施設（シェルター）退所者等に対する一時支援事業や居宅における訪問による見守りや生活の支援の実施

#### ⑥ 社会的養育の体制整備

- ・ 児童養護施設や里親等に措置された児童の措置後も寄り添った支援・取組についての検討
- ・ 里親・養子縁組里親の家庭や養子縁組家庭への児童相談所や関係機関と連携した支援
- ・ 新たに里親となる人材を確保するための広報等啓発の充実

#### ⑦ ひとり親支援に係る相談体制の充実、事務手続きの負担軽減等

- ・ 現況届提出時にその場で就労相談ができる窓口をハローワークと連携し設置
- ・ 児童扶養手当等に係る各種手続きにおける公簿等による確認やマイナンバーによる情報連携の活用

#### ⑧ 生活困窮者自立支援制度とひとり親施策の連携

- ・ 生活困窮者自立相談支援事業の支援員等とひとり親自立支援員等の連携等による各種支援への適切なつなぎの充実

#### ⑨ 相談職員の資質向上

- ・ 生活困窮者及び生活保護世帯の支援にあたる職員や相談員等の資質の向上のための研修の実施
- ・ ひとり親自立支援員の専門性の向上

#### 主な施策 (事業)

- ・ 生活困窮者自立支援事業
- ・ いのち・愛・ゆめセンター総合相談
- ・ 生活保護世帯に対する健康管理支援
- ・ 生活保護世帯の子どもと養育者に対する食育支援の実施
- ・ こども食堂への支援 など

## ◆これからの茨木市の子どもへの貧困対策に関する取組

### 保護者に対する職業生活の安定と向上に資するための就労の支援

#### ①ひとり親家庭の保護者の仕事と家庭の両立

- ・子育て短期支援事業（ショートステイ・トワイライトステイ）の推進
- ・ファミリー・サポート・センターの利用補助事業の実施

#### ②ひとり親家庭の保護者への就労支援

- ・生活の安定を図るため、高等職業訓練促進給付金や自立支援教育訓練給付金の支給
- ・必要な技能と知識を習得し、ひとり親家庭の自立促進を図るための研修講座の実施

#### ③就労機会の確保

- ・生活困窮者や生活保護受給者へのきめ細かな就労支援の実施
- ・就労による生活保護脱却時に就労自立支援給付金の支給

#### 施策 (事業)

- ・生活困窮者自立支援事業における就労支援
- ・生活困窮者自立支援事業における就労準備支援 など

### 経済的支援

#### ①児童扶養手当制度の着実な実施

- ・児童扶養手当の多子加算額の倍増や全部支給所得制限限度額引き上げを踏まえた手当の支給
- ・支払回数の年3回から年6回への見直しによる事務の円滑な履行

#### ②養育費等の確保の推進

- ・ひとり親家庭等の問題に精通する弁護士等による無料法律相談の実施
- ・「養育費相談支援センター」との適切な連携

#### ③寡婦（夫）控除のみなし適用の推進

- ・保育料や子ども・子育て等に関連する事業の寡婦控除等のみなし適用の実施

#### 施策 (事業)

- ・非婚のひとり親世帯における「みなし寡婦（夫）控除」の適用
- ・大学奨学金利子補給 など

## ◆これからの茨木市の子どもの貧困対策に関する取組

### ▽子どもの貧困に関する指標

子どもの貧困対策を総合的に推進するにあたり、関係施策の実施状況や対策の効果等を検証・評価するため、国の大綱で示された指標を踏まえ、本市の指標の項目を次のとおり設定します。

(現状の数値を記載しています)

指標の項目	茨木市 全体	茨木市	国
	生活保護世帯に属する子どもの高等学校等進学率 *1	99.70%	<u>89.47%</u>
生活保護世帯に属する子どもの高等学校等中退率		<u>0.00%</u>	4.10%
生活保護世帯に属する子どもの大学等進学率		<u>55.00%</u>	36.00%
児童養護施設の子どもの進学率(中学校卒業後) *2 *3	99.24%	100.00%	95.80%
ひとり親家庭の子どもの進学率(中学校卒業後) *2 *4	99.24%	96.89%	96.30%
小学生の不登校率	<u>0.24%</u>		
中学生の不登校率	<u>2.93%</u>		
スクールソーシャルワーカーによる対応実績のある小学校の割合	93.8%		50.9%
スクールソーシャルワーカーによる対応実績のある中学校の割合	100.0%		58.4%
小学校におけるスクールカウンセラーの配置率	100.0%		67.6%
中学校におけるスクールカウンセラーの配置率	100.0%		89.0%
将来の夢や目標を持っていると回答した小学生の割合 *5	<u>85.1%</u>		<u>85.1%</u>
将来の夢や目標を持っていると回答した中学生の割合 *5	<u>70.0%</u>		<u>72.4%</u>
朝食を毎日食べていると回答した小学生の割合 *5	<u>95.1%</u>		<u>94.5%</u>
朝食を毎日食べていると回答した中学生の割合 *5	<u>92.7%</u>		<u>91.9%</u>
家で自分で計画を立てて勉強をしていると回答した小学生の割合 *5	<u>63.6%</u>		<u>67.6%</u>
家で自分で計画を立てて勉強をしていると回答した中学生の割合 *5	<u>52.6%</u>		<u>52.1%</u>
ひとり親家庭で、養育費を受け取っていない子どもの割合 *6		84.1%	80.0%

【平成30(2018)年度】

- ・イタリック体(斜字)は生活福祉課の数値で、平成31(2019)年4月1日現在。
- ・下線は学校教育推進課の数値で、令和元(2019)年5月1日現在。
- ・生活保護世帯に属する子どもの高等学校等中退率は、茨木市は「通信制を含む平成30(2018)年度」の数値。
- ・\*1:「茨木市」の数値は「指標の項目」の数値、「茨木市全体」の数値は市内の子どもの高等学校等進学率。
- ・\*2:「茨木市」の数値は「指標の項目」の数値、「茨木市全体」の数値は市内の子どもの進学率(中学校卒業後)。
- ・\*3: 全日制・定時制・通信制・中等教育学校後期課程・特別支援学校高等部・高等専門学校の各進学率を合算した割合(国:高等学校等94.8%、専修学校等1.8%)
- ・\*4: 全日制・定時制・通信制・中等教育学校後期課程・特別支援学校高等部・高等専門学校の各進学率を合算した割合(国:高等学校92.8%、高等専門学校1.1%)
- ・\*5: 茨木市の数値は、平成30(2018)年度全国学力・学習状況調査。
- ・\*6: 国の数値は、平成28(2016)年度全国ひとり親世帯等調査。

## ◆子どもの貧困などに関する相談窓口

- 子どもの「困った」サイン（4頁）に気づいたり、子どものことや生活、仕事のことなどで悩みを抱える家庭のために、茨木市では次のような相談先を設けています。

子どものことが心配

### こども相談室

子育て・児童虐待に関する全般的な相談支援

☎ 072-624-0961（月～金/10時～16時）

茨木市東中条町 2-13

（合同庁舎5階、子育て支援総合センター内）

生活や仕事、借金があるなど家計のやりくりで悩んでいる

### くらしサポートセンター「あすてっぷ茨木」

就労支援、家賃の支援、家計の相談、その他生活全般に関する支援

☎ 072-655-2752（月～金/8時45分～17時15分）

茨木市駅前 3-8-13（茨木市役所2階、相談支援課内）

離婚のことで悩んでいる、ひとり親になり子どもとの生活に不安を感じる、就職したい、資格を取りたいなど

### 茨木市役所こども政策課

離婚前相談、ひとり親家庭の総合相談、貸付（子の進学資金、転宅資金等）、就労支援（資格取得支援等）

☎ 072-620-1625（月～金/9時～17時、要予約）

茨木市駅前 3-8-13（茨木市役所南館3階）

夫(妻)・パートナーから暴力やモラハラ・経済的・社会的制約等を受けている、家族関係などのことで悩んでいる

### 配偶者暴力相談支援センター

DV、デートDV、ストーカーなど親しい間柄での暴力（身体的なものに限らず）に関する相談

☎ 072-622-5757（月～土/9時～17時）

茨木市東中条町 2-13 合同庁舎

※相談日は、祝日、年末年始を除く

こちらのサイトもご覧ください（<https://www.kodomohinkon.go.jp/>）





子どもの「困った」サインに気づいたら…  
 (お近くのCSWに関する情報はこちらから)



[CSW一覧表]

担当小学校区	相談支援センター	住所	連絡先
清溪・忍頂寺・山手台	やまゆり苑	大字泉原37-6	090-5122-6613
安威・福井・耳原	天兆園	安威二丁目10-11	640-3970
豊川・郡山・彩都西	常清の里	清水一丁目28-22	646-5601
太田・西河原	天兆園	安威二丁目10-11	090-7365-9229
三島・庄栄	M-CAN (ミカン)	総持寺二丁目5-36	080-2430-5342
東・白川	エルダー	庄二丁目7-38	080-8946-3999
春日・郡・畑田	ビーベル	上穂積一丁目2-27	622-0166
沢池・西	春日丘荘	南春日丘七丁目11-48	080-3215-6096
春日丘・穂積	静華苑	見付山一丁目11-1	665-6678
茨木・中条	茨木市社会福祉協議会	駅前四丁目7-5 福祉文化会館4階	080-4294-2331
大池・中津	茨木市社会福祉協議会	駅前四丁目7-5 福祉文化会館4階	080-4294-2296
玉櫛・水尾	あしはら	真砂二丁目16-15	636-6088
玉島・葦原	はっちぼっち	沢良宜浜三丁目14-1	648-7982
天王・東奈良	南茨木	東奈良三丁目16-14	080-4169-5540



茨木の子ども・若者の成長を支えてみようと思ったら…  
 (ボランティア・寄付に関する情報はこちらから)



令和2(2020)年3月発行

編集 茨木市こども育成部こども政策課

茨木市駅前三丁目8番13号

電話 072-622-8121(代)

URL <https://www.city.ibaraki.osaka.jp/>